



Ao Ilustríssimo Sr. Pregoeiro

Ref. nº Pregão Eletrônico nº 90.047/2024

Assunto: Recurso Administrativo

Prezado,

A empresa **W. O MAGALHÃES LTDA**, pessoa jurídica de direito privado, inscrita no CNPJ sob nº. 05.018.233.0001/35, com sede Rua Olga Teixeira de Faria, 229 – Bairro Industrial – Casimiro de Abreu – RJ CEP 28.860-000, neste ato representada por seu representante legal Sr. Washington de Oliveira Magalhães, portador da Carteira de Identidade nº 11.065.943-0 - IFP e do CPF nº 087.996.557-64, com fulcro no art. 165 I c, da Lei 14.133/2021, vem respeitosamente a presença de Vossa Senhoria apresentar intempestivamente, RECURSO ADMINISTRATIVO, pela habilitação das empresas MOVE TERRA ALUGUEL DE MÁQUINAS E EQUIPAMENTOS DE TERRAPLANAGEM LTDA e SANE LAGOS LTDA, pelos motivos que descreveremos a seguir:

Dos Motivos Recursais

Do Edital

19. DA QUALIFICAÇÃO TÉCNICA

19.1 - Comprovação de aptidão para o fornecimento de bens similares de complexidade tecnológica e operacional equivalente ou superior com o objeto desta contratação, ou com o item pertinente, por meio da apresentação de certidões ou atestados, por pessoas jurídicas de direito público ou privado, ou regularmente emitido(s) pelo conselho profissional competente, quando for o caso.

Da Lei de licitação

Art. 67. A documentação relativa à qualificação técnico-profissional e técnico-operacional será restrita a:



II - certidões ou atestados, regularmente emitidos pelo conselho profissional competente, quando for o caso, que demonstrem capacidade operacional na execução de serviços similares de complexidade tecnológica e operacional equivalente ou superior, bem como documentos comprobatórios emitidos na forma do § 3º do art. 88 desta Lei;

Note que o texto constante do edital difere do texto da lei 14.133/21 no art. 67, II. Primeiro que não se trata de bens e sim serviços.

Os atestados de capacidade técnica precisam guardar a similaridade em relação aos serviços que estão sendo licitados ou contratados. Isso significa que os atestados devem demonstrar que a empresa possui experiência e competência em executar serviços que possuem características técnicas e operacionais semelhantes aos exigidos no novo contrato. Observe os atestados apresentados:

Primeiramente cumpre esclarecer o objeto da licitação que é: “LOCAÇÃO DE TRATORES COM OPERADOR E IMPLEMENTOS PARA MECANIZAÇÃO DA LIMPEZA PÚBLICA”.

As empresas: MOVE TERRA ALUGUEL DE MÁQUINAS E EQUIPAMENTOS DE TERRAPLANAGEM LTDA e SANE LAGOS LTDA, apresentaram atestados de capacidade técnica, incompatível com o objeto da licitação. Vejamos:

Atestado emitido pela empresa GEOMECANICA SA TECNOLOGIA DE SOLOS ROCHAS E MATERIAIS para empresa MOVE TERRA:

Dados da Obra

Objeto: Locação de equipamentos e veículos, com operador/motorista para os equipamentos e veículos, e com inclusão de combustível.

Veículos e Equipamentos Usados:

TRATOR AGRÍCOLA COM IMPLEMENTOS, com potência mínima de 70CV, com inclusão de operador e combustível, horas trabalhadas: 2.455 horas.

Trata-se de locação de veículos para uma determinada obra, não se sabe o tipo da obra. Note que no corpo do atestado não se pode afirmar qual o tipo de serviço necessitava de locação de um trator agrícola com implemento, que por ventura não cita qual o implemento utilizado.

O quantitativo de horas, correspondem a 13 meses e 21 dias aproximadamente, aí fica a pergunta qual tipo de obra necessita de equipamentos agrícolas por tanto tempo, ou seja, trabalhando 8 horas por dia, 22 dias no mês.

Note que o objetivo da empresa não caracteriza executora de serviços de limpeza. Vejamos:

NUMERO DE INSCRIÇÃO 42.163.162/0001-90 MATRIZ	COMPROVANTE DE INSCRIÇÃO E DE SITUAÇÃO CADASTRAL	DATA DE ABERTURA 27/11/1972
NOME EMPRESARIAL GEOMECANICA S A TECNOLOGIA DE SOLOS ROCHAS E MATERIAIS		
TÍTULO DO ESTABELECIMENTO (NOME DE FANTASIA) *****		PORTE DEMAIS
CÓDIGO E DESCRIÇÃO DA ATIVIDADE ECONÔMICA PRINCIPAL 42.99-5-99 - Outras obras de engenharia civil não especificadas anteriormente		
CÓDIGO E DESCRIÇÃO DAS ATIVIDADES ECONÔMICAS SECUNDÁRIAS 71.12-0-00 - Serviços de engenharia 43.13-4-00 - Obras de terraplenagem 43.12-6-00 - Perfurações e sondagens 42.22-7-01 - Construção de redes de abastecimento de água, coleta de esgoto e construções correlatas, exceto obras de irrigação 42.12-0-00 - Construção de obras de arte especiais 42.13-8-00 - Obras de urbanização - ruas, praças e calçadas		
CÓDIGO E DESCRIÇÃO DA NATUREZA JURÍDICA		

Mesmo se uma empresa por ventura numa obra, necessitasse dos serviços de trator agrícola, não necessitaria de tantas horas assim, salve o melhor juízo.

Outro ponto é que a empresa está localizada no Rio de Janeiro, datou o atestado com a localidade de Nova Friburgo e ainda apresentou atestado sem timbre. A pessoa que assina (Marco Antônio de Sena Pereira) não faz parte do quadro da empresa. Note que no período da assinatura do atestado o mesmo não estava contratado por nenhuma empresa, fato este constante no site escavador. Vejamos:



Histórico profissional

EXPERIÊNCIA PROFISSIONAL

2003 - 2003

Laercio Durante

Vínculo: , Enquadramento Funcional:

2003 - 2003

Francisco Lindomar Rodrigues

Vínculo: , Enquadramento Funcional:

2003 - 2003

Moinhos do Nordeste

Vínculo: , Enquadramento Funcional:

2017 - Atual

Universidade Estácio de Sá

Vínculo: Celetista, Enquadramento Funcional: Professor,
Carga horária: 4

Outras informações:

Início em Novembro de 2017 a atual

2003 - 2003

Mainard Jose dos Santos

Vínculo: , Enquadramento Funcional:

2003 - 2003

Valdir Maurilio Ghinzelli

Vínculo: , Enquadramento Funcional:

2003 - 2003

Prax Agropecuária Ltda

Vínculo: , Enquadramento Funcional:

Vale ressaltar que tal informação é justificada pelo site, conforme abaixo:

Informações coletadas do Lattes em 28/02/2022



O Escavador não cria, edita ou altera o conteúdo exibido. Todo o processo de coleta de dados cujo resultado culmina nas informações a seguir é realizado automaticamente, através de fontes públicas pela Lei de Acesso à Informação (Lei Nº 12.527/2011). Portanto, o Escavador não substitui as fontes originárias da informação, não garante a veracidade dos dados nem que eles estejam atualizados. O sistema pode mesclar homônimos (pessoas do mesmo nome). Confira nosso [Aviso Legal](#).



Diante de tantas lacunas abertas num mesmo atestado, torna-se necessário a comprovação de vínculo de quem assina o atestado com a empresa, pois não cabe ao técnico sem vínculo assinar atestado de capacidade técnica sozinho, seja informado pela empresa emissora a veracidade do atestado bem como apresentação de contrato de prestação de serviços, Notas fiscais e documento que prove que o engenheiro Marco Antônio possuía na época direitos de assinar em nome da empresa emissora do atestado.

Desde já, informamos que é imprescindível que sejamos comunicados da diligência junto a empresa emissora do atestado, pois desejamos acompanhar os serviços.



Dos atestados emitidos para a empresa SANE

ATESTADO DE CAPACIDADE TÉCNICA

ATESTAMOS, para os devidos fins de direito, que a empresa SANE LAGOS LTDA, inscrita no CNPJ sob o nº 33.149.101/0001-88, prestou o serviço de locação de 03 (três) Motoniveladoras e 03 (três) Retroescavadeiras, com operadores e manutenção mecânica, no período de 21 de dezembro de 2021 até 22 de dezembro de 2022, conforme Contrato devidamente firmado entre as partes.

CISNE

ATESTADO DE CAPACIDADE TÉCNICA

ATESTAMOS, para os devidos fins de direito, que a empresa SANE LAGOS LTDA, inscrita no CNPJ sob o nº 33.149.101/0001-88, prestou o serviço de locação de máquinas pesadas e caminhões, inclusive com operador de máquina/motorista e combustível para manutenção e transporte de aproximadamente 100 Toneladas por ano.

- CAMINHÃO BASCULANTE TOCO 7,00M³: 4.000 horas;
- CAMINHÃO VACCOOL 8000LTS: 2.000 horas;
- 03 PÁS CARREGADEIRAS SDLG 936: 4.000 horas
- 60 CARRETAS CARREGADEIRA 30M³: 4.500 horas
- 60 CAMINHÕES TRUCKS 15M³: 4.500 horas
- 01 CAMINHÃO PIPA 10000L: 2.000 horas

ATESTADO DE CAPACIDADE TÉCNICA

ATESTAMOS, para os devidos fins de direito, que a empresa SANE LAGOS LTDA, inscrita no CNPJ sob o nº 33.149.101/0001-88, referente ao Contrato 070E.08/2022, prestou o serviço de locação de Caminhão (toco) tração 4x2 equipado com tanque pipa 8 mil litros, incluindo serviço de motorista/operador habilitado com combustível e Caminhão equipado com pranchão carrega tudo (plataforma de carga 6 a 7 metros –altura 1,10 – largura 3,00 metros), incluindo serviço de motorista/operador habilitado e combustível, sendo 960 (novecentos e sessenta horas) de cada, no período de 05 de outubro de 2022 até 03 de março de 2023.

Os atestados acima emitidos para a empresa SANE, não correspondem em nada com o objeto da licitação. O primeiro atestado emitido pela empresa TRM, é para locação de motoniveladora e retroescavadeira; o segundo atestado emitido pela empresa Cisne, corresponde a locação de caminhões, pás carregadeiras e carretas e o terceiro emitido pela Prefeitura de Teresópolis, corresponde a locação de caminhão.

Ambos equipamentos não possuem similaridade com o equipamento constante do edital. Locação dos equipamentos descritos nos atestados acima não são diretamente compatíveis com serviços de trator agrícola com roçadeira hidráulica, capinadeira e vassoura mecânica, pois são serviços com diferentes complexidades e especificidades operacionais e tecnológicas.

A natureza dos serviços, a complexidade operacional, bem como as habilidades requeridas são diferentes. A exemplo um motorista de caminhão não possui habilidades de um condutor de trator agrícola.

Então resta claro, que os objetos são divergentes.

Conclusão

Para que um atestado seja considerado compatível, ele deve demonstrar que a empresa possui experiência em serviços com desafios e habilidades comparáveis. Embora ambos os serviços envolvam o uso de equipamentos pesados, as especificidades são específicas de cada um, pois cada equipamento possui um conhecimento específico, onde é determinante para a correta execução dos serviços.

Diante de tantas perguntas sem respostas, torna-se necessário diligenciar o atestado da empresa MOVE TERRA. O art. 64, I, da Lei nº 14.133/21, assim dispõe:

*Art. 64. Após a entrega dos documentos para habilitação, não será permitida a substituição ou a apresentação de novos documentos, salvo em sede de **diligência, para:**
I - complementação de informações acerca dos documentos já apresentados pelos licitantes e desde que **necessária para apurar fatos existentes** à época da abertura do certame;*

A promoção de diligência é incentivada pela jurisprudência do Tribunal de Contas da União, como ocorrido no Acórdão 2159/2016 do Plenário que indicou caber ao pregoeiro o encaminhamento de *“diligência às licitantes a fim de suprir lacuna quanto às informações constantes das propostas, medida simples que privilegia a obtenção da proposta mais vantajosa e evita a desclassificação indevida de propostas”*.

Em diversas oportunidades, o TCU chega a indicar a obrigatoriedade da realização de diligências antes do estabelecimento do juízo pela desclassificação ou inabilitação do licitante:

É irregular a inabilitação de licitante em razão de ausência de informação exigida pelo edital, quando a documentação entregue contiver de maneira implícita o elemento supostamente faltante e a Administração não realizar a diligência prevista no art. 43, § 3º, da Lei 8.666/93, por representar formalismo exagerado, com prejuízo à competitividade do certame. (Acórdão 1795/2015 – Plenário)

A promoção de diligência em face do atestado de capacidade técnica pode ter como finalidade tanto a complementação de informação ausente no documento como a confirmação da veracidade dos fatos nele descritos. Acórdão 2.730/2015 – Plenário

Não restam dúvidas que a diligência, é uma ferramenta importante para garantir a eficiência, a legalidade e a justiça nos processos de licitação pública.

Do Requerimento

Em que pese o habitual zelo, revestido de elevado rigor que convém a todo órgão da Administração Pública. O respeitável julgamento deste RECURSO aqui apresentado recai neste momento para responsabilidade da Sr. Pregoeiro, o qual confiamos na lisura, na isonomia e na imparcialidade a ser praticada, no julgamento em questão.

Desde já estejam cientes que caso permaneçam habilitadas indevidamente as empresas MOVE TERRA ALUGUEL DE MÁQUINAS E EQUIPAMENTOS DE TERRAPLANAGEM LTDA E SANE LAGOS LTDA, estaremos apresentando representação junto ao Tribunal de Contas do Estado do Rio de Janeiro para a devida apreciação deste processo.

Diante de todo o exposto, **REQUEIRO**



1 – O acolhimento do presente recurso:

2 – Seja verificado a autenticidade do atestado fornecido pela empresa GEOMECANICA SA TECNOLOGIA DE SOLOS ROCHAS E MATERIAIS, pelo fato de ausência de elementos fundamentais que compõem um atestado de capacidade técnica.

3 – Seja considerada inabilitada a empresa SANE LAGOS LTDA, por ter apresentado atestados de capacidade técnica, incompatível com o objeto ora licitado.

Termos em que,
P. e E. Deferimento

Casimiro de Abreu, 18 de junho de 2024.

W.O Magalhães – ME
Washington de Oliveira Magalhães
C. I. nº 110659430 - IFP
CPF nº 087.996.557-64